



ЮРИДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРОМЫШЛЕННОЙ  
ЭКОЛОГИИ



## Д.М. Обухова

- Заместитель генерального директора
- Член Рабочей группы Комитета по экологии и охране окружающей среды по обращению с отходами Государственной Думы ФС РФ
- Эколог-аудитор, судебный эксперт в экологии
- Эксперт ОНФ по экологии
- Член НТС Росприроднадзора (секция по отходам)

**ИСПОЛЬЗОВАННАЯ УПАКОВКА И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ЦИКЛИЧНОСТЬ. АКЦЕНТЫ**



promecolog



**Вторичные материальные  
ресурсы (ВМР) – это**

**1**

**Отходы**

**2**

**Не отходы**





promecolog

02/19 ©ЮЦПЭ

# Судебная практика



2021

о признании ВМР

**К отходам производства V класса опасности относятся такие важные вторичные ресурсы, как отходы производства бумаги и бумажных изделий (срыв бумаги и картона, отходы бумаги и картона от резки и штамповки), отходы обработки древесины и производства изделий из дерева (горбыль и рейка из натуральной древесины, щепа, обрезь, опилки и стружка натуральной древесины), отходы производства стекла и изделий из стекла (бой стекла, отходы стекловолокна).**



# Расширенная ответственность



Хозяйствующие субъекты,  
производящие и/или  
импортирующие товары, упаковку из  
Перечня, утвержденного  
Правительством РФ

несут обязательства по обеспечению  
утилизации установленных объемов таких  
товаров, упаковки –

**нормативы утилизации**

Обязанность

**производителя**

распространяется с момента  
первичной реализации  
на территории РФ

- товаров, произведенных на территории РФ
- упаковки товаров, произведенных на территории РФ



# Расширенная ответственность



Хозяйствующие субъекты,  
производящие и/или  
импортирующие товары, упаковку из  
Перечня, утвержденного  
Правительством РФ

несут обязательства по обеспечению  
утилизации установленных объемов таких  
товаров, упаковки –

## нормативы утилизации

Обязанность

### импортера

распространяется с момента  
первичной реализации  
на территории РФ

- товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- товаров, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза;
- упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- упаковки товаров, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза.



# Исполненная обязанность



promecolog

04/19 ©ЮЦПЭ

Обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации **считается исполненной:**



со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации



со дня уплаты экологического сбора



# Цикличность



promecolog

05/19 ©ЮЦПЭ

Послание Президента ФС РФ  
апрель 2021



Добавлю, что принцип "загрязнитель платит" должен в полной мере работать и в сфере обращения с отходами, чтобы обеспечить переход к так называемой экономике замкнутого цикла. Для этого нужно уже в текущем году запустить механизм расширенной ответственности производителей и импортеров за утилизацию товаров и упаковки



# Цикличность

IX Невский экологический конгресс, май 2021



promecolog

06/19 ©ЮЦПЭ





# Цикличность



promecolog

07/19 ©ЮЦПЭ



## Концепция РОП



Обеспечение перехода к циклической экономике за счет извлечения из отходов и повторного использования максимального количества ВМР



Создание мощностей и условий для утилизации отходов потребления, а также **конкурентных преимуществ** для использования ВМР и повышения уровня их вовлечения в хозяйственный оборот.



Ставка экологического сбора должна позволять поддерживать систему заготовки отходов, функционирующую вне зависимости от цены вторичного сырья



# Использование вторсырья в производстве упаковки



ФЗ «Об отходах»



В случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации **применяется понижающий коэффициент**, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки



Письмо Минприроды 2019



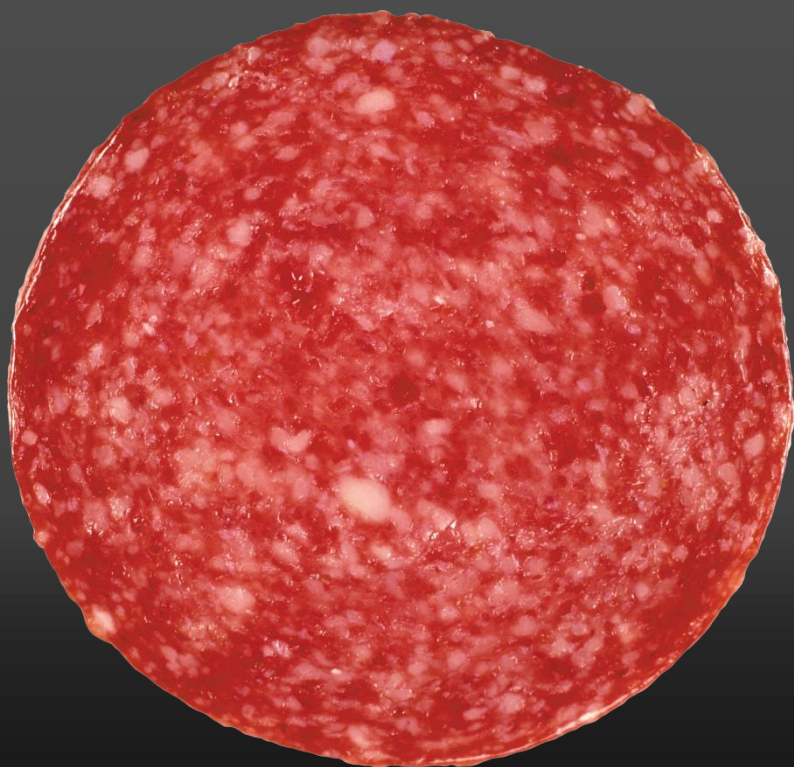
Положения о применении понижающего коэффициента не распространяются на производителей товаров, импортеров товаров в случае невыполнения производителем товаров, импортером товаров нормативов утилизации (**полностью или частично**), которые осуществляют уплату экологического сбора хотя бы по одной из групп товаров, групп упаковки товаров



# Использование вторсырья в производстве упаковки



Судебная практика, 2021



Колбасный завод при показателе утилизации 0 осуществлял уменьшение экологического сбора, мотивируя свою позицию использованием в производстве упаковки, произведенной из вторичного сырья.

При таких обстоятельствах общество обязано произвести уплату экологического сбора в связи с необеспечением нормативов утилизации, примерно **350 тыс.руб.**





promecolog

09/19 ©ЮЦПЭ

# Ставки экосбора (руб/за тонну)

3844

- Изделия пластмассовые упаковочные

3066

- Тара деревянная
- Упаковка деревянная и пробковая

2423

- Тара металлическая легкая, укупорочные средства из черных металлов

2378

- Упаковка из бумаги и негофрированного картона





promecolog

10/19 ©ЮЦПЭ

# Нормативы утилизации. Беспрецедентный путь России

2021 — 10–45 %



2022 — 100 % —

При недостижении этого норматива ставка экосбора будет рассчитываться исходя из **двойного норматива**

200 %





promecolog

10/19 ©ЮЦПЭ

# Нормативы утилизации. Беспрецедентный путь России

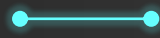
# 100%



Принятие законопроекта, разработанного Аппаратом Правительства РФ планируется в весеннюю сессию

- 27.12.2021 – Поручение В.В. Абрамченко
- Минприроды разместить текст для публичного обсуждения в рамках ОРВ до 29.12.2021
- Профильным Министерствам рассмотреть и согласовать законопроект в срок до 11.01.2022
- Минюсту подготовить заключение до 17.01.2022
- Минприроды, МЭРТ подготовить заключение до 01.02.2022

# 20.01.2022



На совещании в Аппарате Правительства РФ принято решение проект ФЗ откорректировать



# Обработка и утилизация



promecolog

11/19 ©ЮЦПЭ



Ответственность  
предприятий за утилизацию  
— пока только на словах



\_svetlana\_radionova\_ • Подписки ...



\_svetlana\_radionova\_ Предприятия слишком свободно отнеслись к необходимости предоставлять данные об утилизации товаров и упаковок. Из 30 ассоциаций производителей, которым был отправлен запрос о соблюдении нормативов утилизации, данные предоставили только 7. И то — неполные. Эту проблематику я подняла в своих письмах вице-премьеру Виктории Абрамченко @abramchenko\_v.

Наш опыт показывает, что ассоциации производителей либо не обладают полной информацией, либо не проверяют её. Предоставлять такие сведения — значит просто вводить в заблуждение надзорные органы.



391 отметок "Нравится"

6 ЧАСОВ НАЗАД



Добавьте комментарий... [Опубликовать](#)



# Обработка и утилизация



promecolog

11/19 ©ЮЦПЭ



Дело «Самсунг» – пример  
безответственной утилизации  
промышленных отходов



\_svetlana\_radionova\_ • Подписки ...



\_svetlana\_radionova\_ На итоговой пресс-конференции говорила о тяжбе с компанией «Самсунг». Они просто сделали липовый акт об утилизации своих отходов за 2019 год. Мы это обнаружили и пошли в суд. В итоге назначен штраф в размере 89 млн рублей за это грубейшее нарушение. И конечно, им придётся заплатить экологический сбор в полном объёме — 44 997 300 рублей.

А ведь с 2015 года бизнесу дали возможность развивать технологии и утилизировать промышленные отходы добросовестными методами. Но производители этим не воспользовались. Мы не увидели расцвета в этой области. Нам



1 410 отметок "Нравится"

6 ДЕКАБРЬ 2021 Г.



Добавьте комментарий... Опубликовать





# Обработка и утилизация



## 2020

о недостоверности сведений в отчетности о выполнении НУ

В качестве доказательств выполнения НУ ОИТ за 2018 Общество представило **акт утилизации отходов и договор с Контрагентом об организации сбора и утилизации отходов**. Согласно акту утилизации отходов из ~ 200 тыс.кг отходов произведено **товарной продукции ПЭТ-хлопья** с кодом по ОК 034-2014.

Росприроднадзором установлено, что вышеуказанный **код по ОК 034-2014 присваивается сырью вторичному** пластмассовому, которое согласно п.3.3.1 ГОСТ Р 54098-2010 представляет собой однородную и паспортизированную **часть ВМР**, последние представляют собой **отходы производства и потребления**, собранные, накопленные и специально подготовленные для повторного хозяйственного использования.

Управление, посчитав, что **ПЭТ-хлопья являются результатом обработки отходов, но не утилизации**, пришло к выводу о недостоверности сведений в отчетности Общества о выполнении им НУ за 2018. Суды также указали, что **технологические действия Общества с ПЭТ-отходами являются обработкой**, предшествующей процессу утилизации, и не свидетельствуют о выполнении Обществом НУ.



# Упаковка. Готовая продукция



promecolog

12/19 ©ЮЦПЭ





promecolog

12/19 ©ЮЦПЭ

# Упаковка. Готовая продукция

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации **возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке** (ФЗ «Об отходах»)

**Технический регламент  
Таможенного союза  
«О безопасности упаковки»**



распространяется на все типы упаковки, в т.ч. укупорочные средства в соответствии с Приложением 5, **являющиеся готовой продукцией**, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза, независимо от страны происхождения.

Изготовитель (производитель) – ЮЛ или ФЛ в качестве ИП, осуществляющие от своего имени производство и (или) выпуск в обращение упаковки (укупорочных средств) и ответственные за ее соответствие требованиям безопасности настоящего технического регламента





promecolog

12/19 ©ЮЦПЭ

# Упаковка. Готовая продукция



**Готовая продукция** – конечный результат производственного цикла, активы, законченные обработкой (комплектацией), технические и качественные характеристики которых соответствуют условиям договора или требованиям иных документов, в случаях, установленных законодательством, предназначенная для продажи в ходе обычной деятельности организации (Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 180н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 5/2019 «Запасы»)



**Готовая продукция:** изделия, материалы и другая продукция, прошедшие все стадии технологического процесса, соответствующие действующим стандартам, техническим условиям или требованиям заказчика и готовые к реализации (ГОСТ Р 56639-2015. Технологическое проектирование промышленных предприятий. Общие требования)



# Упаковка. Отчетность



promecolog

13/19 ©ЮЦПЭ

- Отчетность в отношении многооборотной упаковки **как готового товара** представляется производителем товаров, импортером товаров, выпустившими в обращение на территории РФ такую упаковку
- Отчетность представляется производителями товаров в отношении:
  - товаров, произведенных на территории РФ;
  - упаковки товаров, произведенных на территории РФ



# Упаковка и упаковка товара

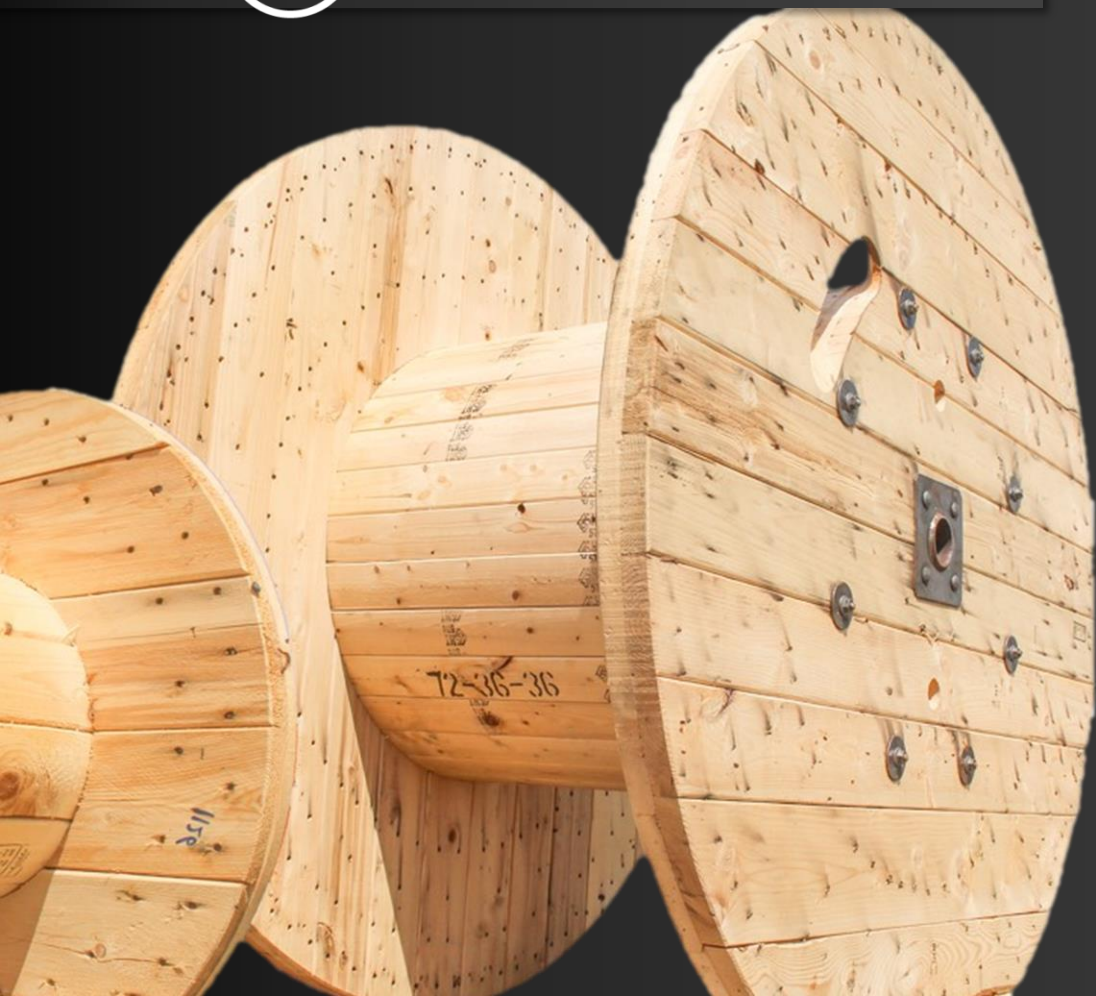


promecolog

14/19 ©ЮЦПЭ



Судебная практика, 2020



Общество в отзыве на иск указало, что в 2018 не являлось производителем **барабанов кабельных**, как готового товара, поэтому представило «нулевую» декларацию.

Кроме того, барабаны кабельные является многооборотной упаковкой, обязанность по декларированию ее количества и уплате экологического сбора возлагается на производителя такой упаковки.

Действия ответчика являются правомерными.



# Упаковка и упаковка товара



promecolog

15/19 ©ЮЦПЭ



Судебная практика, 2020

У ответчика в 2018 году изменился перечень упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, как по количеству, так и по наименованию, следовательно, они не могут соответствовать одним и тем же значениям массы упаковки товара, выпущенного в обращение в 2017.

Ответчик считает себя добросовестным плательщиком, поясняет, что в 2017 и в 2018 сумма экологического сбора уплачена обществом в соответствии с фактически имеющимися группами упаковки, подлежащей утилизации

В удовлетворении иска более чем на **1 млн руб.** отказано.



# Упаковка и упаковка товара



promecolog

16/19 ©ЮЦПЭ



Судебная практика, 2019



Оказывая услуги общественного питания – производство и реализацию кулинарных изделий (суши, роллы, пицца) – Предприниматель не является производителем упаковки товаров, не является производителем товаров в упаковке, предусмотренной Перечнем товаров № 2970-р, не осуществляет производство упаковки на территории РФ и ее первичную реализацию потребителям



Требование истца об уплате экологического сбора не подлежит удовлетворению.





promecolog

17/19 ©ЮЦПЭ

# Подтверждение утилизации (1)



Судебная практика, 2021

Отклоняя указанные доводы, суд отмечает, что Управление не оспаривало право Общества на передачу отходов по договору не только с ЮЛ или ИП, которые осуществляют утилизацию отходов, но и с ЮЛ/ИП, которые осуществляют другие перечисленные в 89-ФЗ виды деятельности, а также то обстоятельство, что результатом процесса утилизации отходов может быть не только выпуск готовых товаров (продукции), но и получение вторичного сырья, материала, пригодного для использования в целях их производства.

В данном случае, Управление установило, что представленные Обществом документы не подтверждают факт утилизации, поскольку **не содержат информации об утилизации отходов в принципе.**



# Подтверждение утилизации (2)



Судебная практика, 2021

Управлением сделан вывод о не подтверждении факта утилизации отходов, поскольку **не содержится информации об утилизации отходов в принципе.**

В качестве доказательств выполнения норматива утилизации отходов от использования товаров Общество представило **договор купли-продажи** вторичного сырья и **справку от контрагента.**

Данный договор заключен **на продажу вторсырья**, а не на утилизацию товаров (отходов).

В справке от Контрагента указано, что в соответствии с договором с территории Ответчика вывезены отходы производства и потребления (отходы упаковочного картона незагрязненные; вид обращения с отходами – использование).



# Административная ответственность

Неуплата в установленный срок сбора **по каждой** группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию ОИТ

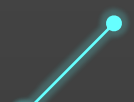


**5-7** тыс.руб.



₽

× 3



ИП: не менее **250** тыс.руб

ЮЛ: не менее **500** тыс.руб





ЮРИДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРОМЫШЛЕННОЙ  
ЭКОЛОГИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



**promecolog**