

Регуляторные вызовы для полимерной отрасли

Панарин Валерий Валериевич
Главный эксперт, Экономика замкнутого цикла

Innovation Pack, Москва, 21.01.2025г.



СИБУР

Партнеры для роста

Изменения регуляторного ландшафта в 2024+

2024 Уплата экосбора переложена с производителей упакованного товара на производителей товаров и упаковочных изделий из Перечня товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации

Введены повышающие коэффициенты к базовой ставке экосбора

Введен институт добросовестных Утилизаторов (реестр Утилизаторов)

2025 Утверждено повышение базовой ставки экосбора с 2025г по 2027г

2027 Норматив утилизации для упаковки составит 100%



С 2027г вступят в силу все повышающие факторы РОП, анализ платежей для разных групп товаров показывает, что наибольшую нагрузку понесет полимерная отрасль

Критерий сложности извлечения отходов от использования товаров

Критерий наличия технологической возможности утилизации отходов

Критерий перерабатываемости (количество циклов переработки)

Критерий востребованности вторичного сырья

$$\text{Платеж по РОП} = \text{Базовая ставка экологического сбора} * \text{КЭ (сумма повышающих коэффициентов)}$$

$$\text{КЭ} = (1 + \text{Кизвл} + \text{Ктехн} + \text{Кцикл} + \text{Кпотр})$$

Норматив утилизации означает долю от общего объема выпущенной переработчиком продукции, на которую начисляется РОП

Вид	Материал	2024г				2025г				2026г				2027г			
		Базовая ставка экосбора, руб/т	∑ повыш. коэфф.	Платеж по РОП 2024, руб/т	Норматив утилизации 2024	Базовая ставка экосбора, руб/т	∑ повыш. коэфф.	Платеж по РОП 2025, руб/т	Норматив утилизации 2025	Базовая ставка экосбора, руб/т	∑ повыш. коэфф.	Платеж по РОП 2026, руб/т	Норматив утилизации 2026	Базовая ставка экосбора, руб/т	∑ повыш. коэфф.	Платеж по РОП 2027, руб/т	Норматив утилизации 2027
Изделия	Бумага	2 378	1	2 378	20%	2 735	1	2 735	30%	2 953	1	2 953	40%	3 072	1	3 072	50%
Изделия	Картон / Гофрокартон	2 378	1	2 378	20%	2 735	1	2 735	30%	2 953	1	2 953	40%	3 072	1	3 072	50%
Изделия	Изделия пластмассовые прочие	4 156	1	4 156	15%	4 780	1	4 780	25%	5 162	1	5 162	35%	5 368	1	5 368	45%
Изделия	Изделия пластмассовые строительные	4 701	1	4 701	0%	5 406	1	5 406	10%	5 839	1	5 839	20%	6 072	1	6 072	30%
Изделия	Стекло	2 858	1	2 858	0%	3 287	1	3 287	10%	3 550	1	3 550	20%	3 692	1	3 692	30%
Упаковка	Бумага	2 378	1,25	2 973	20%	2 735	1,5	4 103	55%	2 953	2	5 906	75%	3 072	2	6 144	100%
Упаковка	Картон / Гофрокартон	2 378	1	2 378	45%	2 735	1	2 735	55%	2 953	1	2 953	75%	3 072	1	3 072	100%
Упаковка	Металл	2 423	1	2 423	30%	2 786	1	2 786	55%	3 009	1	3 009	75%	3 130	1	3 130	100%
Упаковка	Стекло	2 564	1	2 564	25%	2 949	1	2 949	55%	3 184	1	3 184	75%	3 312	1	3 312	100%
Упаковка	Дерево	3 066	1	3 066	20%	3 526	1	3 526	55%	3 808	1	3 808	75%	3 960	1	3 960	100%
Упаковка	ПЭ	3 844	1,5	5 766	30%	4 421	2	8 842	55%	4 774	3	14 322	75%	4 965	3	14 895	100%
Упаковка	ПП, ПС, ПВХ	3 844	1,75	6 727	30%	4 421	2,5	11 053	55%	4 774	4	19 096	75%	4 965	4	19 860	100%
Упаковка	ПЭТ бесцв гол	3 844	1,25	4 805	30%	4 421	1,5	6 632	55%	4 774	2	9 548	75%	4 965	2	9 930	100%
Упаковка	ПЭТ прочий	3 844	1,5	5 766	30%	4 421	2	8 842	55%	4 774	3	14 322	75%	4 965	3	14 895	100%
Упаковка	Прочая полимерная и комбинированная	3 844	2	7 688	30%	4 421	3	13 263	55%	4 774	5	23 870	75%	4 965	5	24 825	100%
Упаковка	Комбинированная на основе бумаги	2 378	1,5	3 567	20%	2 735	2	5 470	55%	2 953	3	8 859	75%	3 072	3	9 216	100%

Законодательство по РОП предусматривает опции снижения финансовой нагрузки на переработчиков

Опции по снижению платежей РОП

Самостоятельная утилизация

заданного нормативом утилизации объема выпущенной продукции:

- за счет собственных мощностей по утилизации
- за счет договора с компанией-Утилизатором (из реестра Утилизаторов)

Вовлечение вторичного сырья

Использование в производстве продукции вторичных полимеров:

- ПЭТ
- ПЭ
- ПП
- ПС
- ПВХ

ВАЖНО! Продукт утилизации, который производит утилизатор, **не считается вторичным сырьем** и не может использоваться для снижения платежа по РОП

Регулируется недавно принятыми нормативными документами:

- ППРФ № 1901 от 26.12.2024 Правила расчета и применения понижающего коэффициента
- ППРФ № 1991 от 30.12.2024 О порядке подтверждения вовлечения вторичного сырья с целью применения понижающего коэффициента

ПОЛИЭФ готовится стать Утилизатором

Кто признается Утилизатором:

Постановление Правительства № 2394 от 29.12.2023г (КОНВЕРТЕР) «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров

Пример КОНВЕРТЕРА:

Группа №33 «Упаковка из полиэтилентерефталата бесцветная и голубая»

- 1) Отходы продукции из ПЭТ незагрязненные
ФККО 4 34 180 00 00 0
- 2) Лом и отходы изделий из ПЭТ
незагрязненные ФККО 4 34 181 01 51 5
- 3) ФККО 4 34 181 02 29 5
- 4) ФККО 4 34 182 11 51 4
- 5) ФККО 7 41 114 32 51 4

Сырьё
вторичное из
ПЭТФ - ОКПД
38.32.33.100

- 1) Полиэтилентерефталат в виде гранул –
ОКПД 20.16.40.171
- 2) Волокна полиэфирные, подготовленные
для прядения - ОКПД 13.10.31.110
- 3) Волокна синтетические- ОКПД 20.60.1
- 4) Материалы нетканые и изделия из них
(кроме одежды) - ОКПД 13.95

Математика расчета и применения понижающего коэффициента

Товар Раздел I "Перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств" (Группы 1-16) из ППРФ № 2414 от 29.12.2023						П.10, Абз.1. ППРФ № 1901 от 26.12.2024г. Понижающий коэффициент применяется к нормативу утилизации отходов от использования товаров в целях определения массы отходов от использования товаров, подлежащих утилизации, с учетом норматива утилизации отходов от использования товаров.	
	"Му"	Норматив Утилизации	Тоннаж, за который возникает обязательство по РОП, кг (без использования понижающего коэффициента)	"Мв"	"Двс"	Понижающий коэффициент К	ИТОГО тоннаж, за который возникает обязательство по РОП после применения понижающего коэффициента, кг
	Всего использовано сырья (произведено подпропного товара), кг			Вовлечено вторичного сырья, кг	Доля вторичного сырья		
	Кол1	Кол2	Кол3 = Кол1*Кол2	Кол4	Кол5 = Кол4/Кол1	Кол6 = 1-Кол5	Кол7 = Кол1*Кол2*Кол5
2024г	100	10%	10	5	0,05	0,95	9,5
2025г	100	20%	20	10	0,1	0,9	18
2026г	100	30%	30	15	0,15	0,85	25,5
2027г	100	40%	40	20	0,2	0,8	32
Упаковка Раздел II. Перечень товаров, являющихся упаковкой, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (Группы 17-32) из ППРФ № 2414 от 29.12.2023						П.10, Абз.2. ППРФ № 1901 от 26.12.2024г. Понижающий коэффициент применяется к массе произведенной упаковки , в отношении которой в течение календарного года наступила обязанность у производителей товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров (продукции), предусмотренная пунктом 1 статьи 242 ¹ Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в целях определения массы отходов от использования упаковки, подлежащих утилизации.	
	"Му"	Норматив Утилизации	Тоннаж, за который возникает обязательство по РОП, кг (без использования понижающего коэффициента)	"Мв"	"Двс"	Понижающий коэффициент К	ИТОГО тоннаж, за который возникает обязательство по РОП после применения понижающего коэффициента, кг
	Всего использовано сырья (произведено подпропного товара), кг			Вовлечено вторичного сырья, кг	Доля вторичного сырья		
	Кол1	Кол2	Кол3 = Кол1*Кол2	Кол4	Кол5 = Кол4/Кол1	Кол6 = 1-Кол5	Кол7 = Кол1*Кол7*Кол2
2024г	100	30%	30	20	0,2	0,8	24
2025г	100	55%	55	30	0,3	0,7	38,5
2026г	100	75%	75	40	0,4	0,6	45
2027г	100	100%	100	50	0,5	0,5	50

Краткая справка о ППРФ № 1991 от 30.12.2024 «О порядке подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья в целях применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации»

Для применения понижающего коэффициента производителю товаров необходимо:

1) вначале подтвердить технологическую возможность вовлечения вторичное сырье, 2) затем подтвердить собственно факт и объем вовлечения вторичного сырья

1) Подтверждение наличия у производителя товара технической и технологической возможности производства товаров (продукции) с использованием вторичного сырья осуществляется МПТ РФ с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП)

Подтверждение производства товаров (продукции) с использованием вторичного сырья осуществляется МПТ РФ с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП) или федеральной государственной информационной системы «ГОСУСЛУГИ»

- 1 Производитель товара (Заявитель) подаёт заявку с приложением сканов необходимых документов.
- 2 ГИСП автоматически присваивает заявке регистрационный номер и в течение 1 раб.дня передает в ТПП РФ (в данном случае ТПП РФ является «руками» МПТ РФ).
- 3 ТПП РФ в течение 5 раб.дней:
 - либо определяет дату проведения выездной и (или) дистанционной оценки;
 - либо отправляет заявку на доработку с указанием замечаний (ответить на замечания необходимо в течение 10 кал.дней, в случае отсутствия ответа - отказ).
- 4 ТПП РФ проводит выездную и (или) дистанционную оценку.
- 5 По результатам выездной и (или) дистанционной оценки ТПП РФ в течение 5 раб.дней с даты её проведения посредством ГИСП направляет в МПТ РФ Акт о проведении оценки.
- 6 МПТ РФ в течение 7 раб.дней со дня поступления Акта оценки:
 - либо вносит сведения о заявителе в реестр подтверждений (**тем самым подтверждается технологическая возможность Заявителя вовлекать вторичное сырье**);
 - либо принимает решение об отказе во внесении в реестр подтверждений.
- 7 Заявитель информируется о решении МПТ РФ в течение 1 раб.дня после принятия решения посредством ГИСП или эл.почты (если такой способ связи указан в заявке).

Срок действия подтверждения – 6 лет.

Для УМЕНЬШЕНИЯ перечня товаров, производственной мощности, перечня оборудования Заявитель подает Уведомление в МПТ, изменения вносятся в реестр подтверждений в течение 5 раб.дней с даты получения уведомления без проведения выездной и (или) дистанционной оценки.

Для внесения ДРУГИХ изменений Заявитель подает заявку в МПТ и процесс запускается по процедуре, описанной выше.

- 1 Производитель товара, зарегистрированный в реестре подтверждений, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, в целях применения понижающего коэффициента направляет заявление о подтверждении производства товаров (продукции) с использованием вторичного сырья по форме Приложения №1 посредством ГИСП или ГОСУСЛУГ с приложением сканов необходимых документов.
- 2 ГИСП или ГОСУСЛУГИ автоматически присваивает заявке регистрационный номер и в течение 1 раб.дня передает в МПТ РФ.
- 3 МПТ РФ в течение 10 раб.дней:
 - либо вносит в реестр подтверждений сведения о подтверждении производства товаров (продукции) с использованием вторичного сырья с указанием доли вторичного сырья (**тем самым подтверждается факт вовлечения вторичного сырья и предоставляется возможность применить понижающий коэффициент**);
 - либо отправляет заявку на доработку в случае несоответствия не более чем на 15% массы вторичного сырья, указанного в заявлении и прилагаемых к нему документах, массе вторичного сырья, которая заявлена для подтверждения (ответить на замечания необходимо в течение 5 раб.дней со дня информирования, в случае отсутствия ответа - отказ);
 - либо принимает решение об отказе в подтверждении/
- 4 Заявитель информируется о решении МПТ РФ в течение 1 раб.дня после принятия решения посредством ГИСП или ГОСУСЛУГ или эл.почты (если такой способ связи указан в заявке). В случае внесения в реестр подтверждений – Заявителю автоматически направляется Выписка об этом по форме Приложения №2 посредством ГИСП или ГОСУСЛУГ.

ВНИМАНИЕ! Полная информация о процедурах подачи документов, их перечне, формах, причинах отказа и т.д. представлена в Постановлении Правительства РФ № 1991 от 30.12.2024г.

Социальные проекты



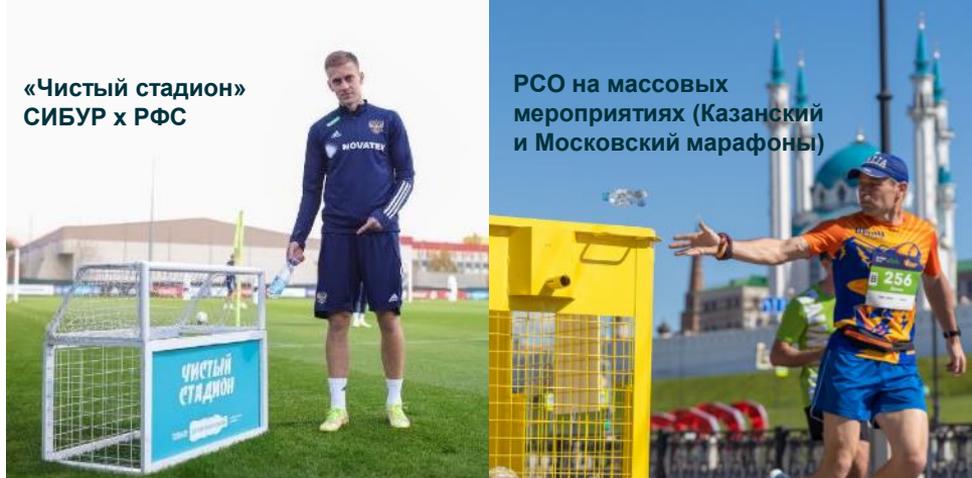
Экопросвещение

55% россиян волнует проблема пластикового загрязнения, но общество по-прежнему **скептически относится** к важности ответственного потребления и возможностям раздельного сбора

Для налаживания вторпереработки пластика в промышленных масштабах важно, чтобы большинство населения **сортировало отходы**.

Важная часть работы - **экопросвещение**

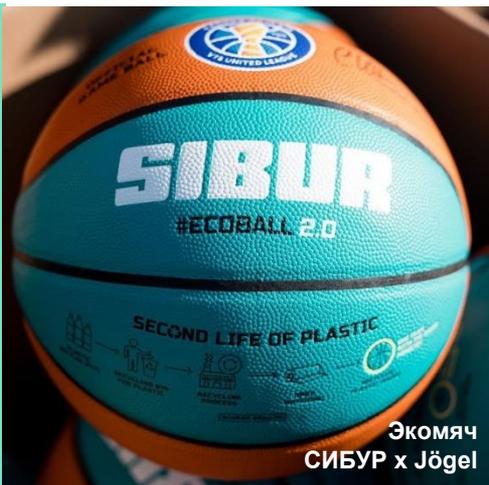
«Чистый стадион»
СИБУР x РФС



PCO на массовых мероприятиях (Казанский и Московский марафоны)

Для налаживания вторпереработки пластика в промышленных масштабах важно, чтобы большинство населения **сортировало отходы**.

Важная часть работы - **экопросвещение**



Экомяч
СИБУР x Jögel

Выставка
«Фантастик Пластик»



Основные нормативные документы

Основные законодательные Акты по РОП:

1. Закон 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
2. Закон 451-ФЗ О внесении изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
3. ППРФ № 2116 от 11.12.2023 Отчётность о массе ОИТ, вторичного сырья и его доле в товарах, договорах
4. Приказ МПР № 762 от 15.11.2023 Форма акта утилизации
5. ППРФ № 2392 от 29.12.2023 Методика расчета базовой ставки экосбора
6. ППРФ № 2394 от 29.12.2023 Конвертер
7. ППРФ № 2400 от 29.12.2023 Правила ведения реестра утилизаторов
8. ППРФ № 2406 от 29.12.2023 Базовые ставки экосбора и повышающие коэффициенты
9. ППРФ № 2414 от 29.12.2023 Перечень товаров под РОП и нормативы утилизации
10. ППРФ № 741 от 31.05.2024 Правила предоставления отчётности о массе выпущенного товара, упаковки (с 01.09.2024)
11. ППРФ № 742 от 31.05.2024 Правила предоставления отчетности о выполнении самостоятельной утилизации (с 01.09.2024)
12. ППРФ № 750 от 01.06.2024 Эксперимент с импортёрами
13. ППРФ № 751 от 01.06.2024 Перечень сведений, содержащихся в ЕФГИС ОИТ
14. ППРФ № 1041 от 01.08.2024 Базовые ставки экосбора и повышающие коэффициенты 2025-2026 и далее
15. Закон 296-ФЗ от 08.08.2024 О внесении изменений в Федеральный закон Об отходах производства и потребления и отдельные законодательные акты Российской Федерации
16. ППРФ № 1901 от 26.12.2024 Правила расчета и применения понижающего коэффициента ОЖИДАЕТСЯ Понижающий коэффициент и порядок подтверждения вовлечения вторичного сырья
17. ППРФ № 1990 от 30.12.2024 О порядке взимания экологического сбора
18. ППРФ № 1991 от 30.12.2024 О порядке подтверждения вовлечения вторичного сырья с целью применения понижающего коэффициента

Законодательные Акты не по РОП:

1. РПРФ № 2330-р от 28.08.2024 Обязательный % вовлечения вторичного сырья (8% в ПЭТ преформы/бутылки, 5% в ПЭ пакеты; только для непищевых применений)
2. РПРФ № 2827-р от 14.10.2024 Запрет трёх видов перерабатываемой упаковки: 1) ПЭТ-бутылки нестандартных цветов, 2) круговая этикетка из ПВХ, 3) многослойные ПЭТ-бутылки

Реализация инициатив программы ООН по окружающей среде (UNEP) негативно повлияет на отечественную полимерную отрасль

Юридически обязывающее международное соглашение по борьбе с загрязнением пластиковым мусором «Глобальный договор по пластику».

Идет проработка ограничений в трех направлениях:

- 1 Ограничение производства и предложения базовых полимеров
- 2 Запрет/ограничение использования определенных химических веществ

Группы веществ	Примеры химических веществ
Пластификаторы	DEHP, DBP, BBP, DIBP
Бисфенолы	BPA, BPB; BPC; BPF; BPS; BPZ
Алкилфенолы	нонилфенол, 4-трет-октилфенол (4t-OP)
Антипирены	TCEP, TXP
Металлы и их соединения	Кадмий, свинец, сурьма; мышьяк; хром; кобальт; молибден; олово и их соединения
УФ-стабилизаторы (бензотриазолы)	UV-320; UV-327; UV-350; Chimassorb 944; Tinuvin 770; BP-3
Антипирены	PBDEs; PBBs; BTBPE; DBDPE

Запрет приведет к остановке (или существенным сложностям) производства полимеров в России

- 3 Запрет определенных видов «проблемных» пластмассовых изделий

Изделия	Дата запрета
Упаковка из пенополистирола	2030
Упаковка из полистирола	2030
Упаковка из ПВХ	2030
Упаковка из ПВДХ	2030
Упаковка из PET-G	2030
Оксоразлагаемые изделия	2030
Намеренно добавленный микропластик	2030
Одноразовые изделия и изделия с коротким жизненным циклом	Будет определено в дальнейшем

Запрет остановит производство полимерной упаковки в России общим объемом ~2,5 млн.т/год *

* оценка СИБУР

Координатор позиции России для переговоров в ООН – Минпромторг России

Спасибо за внимание!